

# 广州市海珠区“9·12”一般物体打击 事故调查报告

2020年9月12日16时许，在2020第四届广州国际新型建筑模板脚手架及施工技术与设备展览会撤展期间，中国进出口商品交易会（以下简称交易会）展馆10.1馆B02展位一名男子拆卸展品过程中被砸伤，经送医院抢救无效，于当天23时许死亡。

事故发生后，依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律法规的规定，区政府批准成立海珠区人民政府“9·12”一般物体打击事故调查组，成员由区应急管理局、区科工商信局、区人社局、区公安分局、区监委、区总工会以及琶洲街道办事处组成，并邀请区检察院派员参加。

事故调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”原则，依据对事故现场的核查、事故当事人的问询取证和有关原始资料的调查分析，查明了事故基本情况和事故原因，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位和责任人员的处理建议，以及事故防范和整改措施。

## 一、事故基本情况

### （一）展览会基本情况

2020第四届广州国际新型建筑模板脚手架及施工技术与设备展览会于9月8日至9月12日在交易会展馆B区9.1、10.1、

12.1 展馆举行。广州市博览展览有限公司为展会主办单位，负责展会期间展馆内施工安全管理、特装施工的图纸审查和现场安全监理工作。广州裕飞展览策划有限公司和广州市博览展览有限公司签订《主场承建合同书》，负责展会期间的展位搭建、特装展位管理、协助广州市博览展览有限公司进行现场管理和业务协调等工作。北京韬盛科技发展有限公司(以下简称北京韬盛公司)向广州市博览展览有限公司承租交易会展馆 B 区 10.1 展馆 B02 展位，并自行负责展位样架安装和拆除工作。

事发展位为交易会展馆 B 区 10.1 馆 B02 展位，展位长 9 米、宽 15 米，面积约为 135 平方米，参展样品为附着式升降脚手架(TSJJ50)，样架长 5.7 米，钢结构高度为 4.37 米。

## (二) 事故发生经过

2020 年 9 月 9 日，北京韬盛公司与张运彬签订《临时雇佣合同》，约定由张运彬根据北京韬盛公司需要，完成 2020 第四届广州国际新型建筑模板脚手架及施工技术与设备展览会样架的搭拆、进退场工作。张运彬叫来雍兴龙、年聪、安正峰一起开展参展样架拆卸工作。

2020 年 9 月 12 日 14 时 30 分许，张运彬带领雍兴龙、安正峰、年聪抵达交易会展馆。北京韬盛公司员工黄礼伟将张运彬等 4 人引至 B 区 10.1 馆 B02 展位，要求在当天下午 17 时前完成样架拆除工作。15 时许，张运彬等 4 人按照从上往下的顺序逐层拆除北京韬盛公司参展样架的顶部网扣、三角撑、翻板、脚手板等零件。16 时许，除 2 个钢结构装配体外，参展样架已全部拆

除，张运彬通知黄礼伟协调叉车协助拆除钢结构装配体。16时30分许，在无叉车协助拆除钢结构装配体的情况下，张运彬、雍兴龙、年聪、安正峰4人将2根立杆连接后（以下称长立杆）使用螺栓固定在西侧钢结构装配体上端，将1根立杆（以下称短立杆）使用螺栓固定在西侧钢结构装配体中部，由张运彬、年聪、安正峰负责拉长立杆，雍兴龙负责拉短立杆，4人用立杆拉着钢结构装配体沿着他们站立方向逐步放倒。16时48分，钢结构装配体在放倒的过程中失去控制倾倒，张运彬、年聪、安正峰3人因躲闪及时未被砸到，雍兴龙被砸到背部和头部。

### **（三）事故救援和应急处置情况**

事故发生后，现场人员立即组织抢救，抬起钢结构装配体将雍兴龙救出，并拨打120。医务人员到场采取紧急措施后将雍兴龙送至广东省第二人民医院抢救。公安、应急和属地街道等部门接报后，立即赶赴现场依职责开展应急处置工作。

2020年9月12日23时许，雍兴龙经抢救无效死亡。经医院诊断：直接死亡原因为呼吸心跳骤停，并有多处挫伤及颅内损伤。

### **（四）相关单位及个人情况**

1. 广州市博览展览有限公司，类型：有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人：姚国新，经营范围：商务服务业。

2. 广州裕飞展览策划有限公司，类型：有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人：胡波，经营范围：商务服务业。

3. 北京韬盛科技发展有限公司，类型：有限责任公司（自然

人投资或控股)，法定代表人：郝海涛，经营范围：技术推广；租赁建筑工程机械、建筑工程设备；专业承包；零售建筑材料、金属材料、机械设备；货物进出口、代理进出口、技术进出口，资质证书：安全生产许可证、建筑业企业资质证书。

4. 黄礼伟，北京韬盛科技发展有限公司员工，参展样架拆卸工作现场负责人，男，34岁。

5. 雍兴龙（死者），男，47岁。

## 二、事故原因和事故性质

### （一）直接原因

工人未按操作规程作业。北京韬盛公司参展样架拆除过程中，雍兴龙等拆除作业人员未按照《2020第四届广州国际新型建筑模板脚手架及施工技术与设备展览会展示样架架体拆除方案》的专项施工方案及安全操作规程要求，在未做好安全防护措施下站在参展样架钢结构装配体放倒的方向作业，导致参展样架钢结构装配体在放倒过程中失去控制倾倒砸中雍兴龙。

### （二）间接原因

1. 安全生产教育缺失。北京韬盛公司安排未经专门的安全作业培训取得特种作业操作证的雍兴龙等3名从业人员拆除附着式升降脚手架，未对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。

2. 现场安全监管缺失。北京韬盛公司未向从业人员提供符合

国家标准或者行业标准的劳动防护用品，未采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。现场安全生产管理人员未及时排查生产安全事故隐患，未制止和纠正违反操作规程的行为。

### **（三）事故性质认定**

经调查认定，这是一起因拆除作业人员未按操作规程作业、参展单位安全生产教育和现场安全监管缺失等因素造成的一般生产安全责任事故。

## **三、责任的认定以及对责任者的处理建议**

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等相关法律法规，本着实事求是、尊重科学和“四不放过”的原则，对事故责任单位和责任人提出如下处理意见：

**（一）北京韬盛科技发展有限公司**，作为会展中心 B 区 10.1 馆 B02 展位参展单位，未对从业人员进行安全生产教育和培训，未向从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，未采取技术、管理措施及时发现并消除事故隐患，特种作业人员未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格上岗作业，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款、第二十七条第一款、第三十八条第一款、第四十二条和《广东建筑施工特种作业人员管理实施细则》第三条第二项、《建筑施工工具式脚手架安全技术规范》（JGJ202-2010）4.9.1、4.9.2 的规定，对事故发生负有主要责任，建议由区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第一项的规定，依法对其给予行政处罚。

(二) 黄礼伟，作为北京韬盛公司参展样架拆卸工作现场负责人，未组织对拆除作业人员安全生产教育和培训并如实记录安全生产教育和培训情况，未及时排查生产安全事故隐患，未制止和纠正违反操作规程的行为，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十二条第二、五、六项的规定，建议由北京韬盛公司依照公司内部规定进行处理。

(三) 雍兴龙，作为脚手架拆除作业人员，安全意识淡薄，未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格上岗作业，未按照《2020 第四届广州国际新型建筑模板脚手架及施工技术与设备展览会展示样架架体拆除方案》的专项施工方案及安全操作规程要求，在未做好安全防护措施下站在参展样架钢结构装配体放倒的方向作业，对事故发生负有直接责任。鉴于其本人已死亡，建议不再追究其责任。

#### **四、事故防范和整改措施**

根据生产安全事故“四不放过”原则，为吸取本次事故的深刻教训，防止同类事故的发生。结合本次事故的实际情况，特提出以下意见：

##### **(一) 落实企业安全生产主体责任**

广州市博览展览有限公司应严格落实安全生产责任制和全管理制度，建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，加强对参展单位布展、撤展期间现场施工现场的安全监管，强化事故隐患排查治理能力。

广州裕飞展览策划有限公司应强化人员和机构配置，加大事

故隐患排查治理力度，建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，做好现场安全监管工作。

北京韬盛科技发展有限公司应深刻吸取事故教训，落实三个必须，一是必须进行一次大反思大讨论的警示教育，及时开展一次安全生产“大学习、大讨论、大反思”活动，组织召开企业领导班子专题会议，深刻反思事故原因，组织全体员工进行安全生产警示宣传教育，设立事故警示牌，牢记事故教训；二是必须开展一次安全风险隐患大排查大整治，举一反三、全面深入开展风险隐患排查治理，落实安全生产“一线三排”工作机制，针对事故原因，深入查找问题隐患，严格落实各项风险管控措施，认真对照安全生产有关法律法规，全面自查安全生产主体责任落实情况，及时改正存在的问题；三是必须主动向监管部门报告事故整改情况，事故发生后三个月内，将事故整改措施和落实情况书面向属地行业或业务监管部门报告，企业负责人根据事故大小、影响程度等实际情况主动上门汇报事故整改情况，接受属地行业或业务监管部门的约谈和监督检查。

## **（二）落实行业监管责任**

区科工商信局按照海珠区安全生产责任体系分工，配合各有关部门指导开展安全生产工作，督促场馆方落实安全生产责任。相关部门按照《广州市大型群众性活动安全管理规定》的规定要求，依职责加强布展、撤展期间现场监督检查，对发现的问题隐患即时责令企业及时整改，重大隐患排除前或在排除过程中无法保障安全的，一律依法责令停工。

### **(三) 深刻吸取事故教训，组织事故案例剖析**

由区科工商信局牵头，联合相关部门组织我区会展单位召开会展业事故案例分析会议，深刻吸取本次事故教训，要求企业结合自身情况认真查摆存在的问题和不足，及时开展隐患整改，确保作业人员安全，防止同类事故再次发生。