

# 广州市海珠区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

## 序 言

“十二五”时期，是广州市深入实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》（下称《珠三角规划纲要》）、加快建设国家中心城市、全面提升科学发展实力的重要时期，也是海珠区建设现代化中心城区的关键时期。科学编制和有效实施“十二五”规划，对于海珠区加快转变经济发展方式、争当广州市改革开放和科学发展的排头兵和示范区，具有十分重大的意义。

### 一、发展基础

“十一五”规划实施以来，海珠区全面按照市委、市政府的战略部署，坚持以科学发展观统领全局，成功克服国际金融危机的影响，积极应对各种挑战和风险，抢抓广州市举办亚运会和深入实施《珠三角规划纲要》的机遇，以建设琶洲、新中轴线南段、白鹅潭地区等三大核心功能区为引领，大力促进产业转型、城区转型和社会转型，取得了突出成就，圆满完成了“十一五”规划的各项主要目标任务，为“十二五”时期经济和社会的进一步发展奠定了坚实的基础。

#### （一）综合经济实力实现新跨越

经济持续快速发展。2010年，我区生产总值实现710.15亿元，“十一五”年均增速14.3%，高出“十一五”规划目标4.3个百分点。经济发展效益显著提高，财政一般预算收入31.01亿元，年均增速15.8%，高出“十一五”规划目标8.8个百分点。每平方公里建设用地GDP产出由“十五”期末的5.17亿元预计提高到2010年的11.41亿元；万元GDP能耗年均下降4.55%。

#### （二）产业转型取得新突破

把握产业和劳动力“双转移”、“三旧”改造的机遇，坚持推进产业高端化，以现代服务业为主体的现代产业体系得以确立并不断发展。三次产业结构由“十五”期末的0.6：35.9：63.5优化调整为“十一五”期末的0.5：18.6：80.9。新型工业化战

略成效明显，优势企业产能得到提升，产品竞争力得到进一步提高。会展经济异军突起，2008年“广交会”整体搬迁至琶洲展馆，借助“中国会展名区”品牌效应，海珠区已成为珠三角会展经济中心区。总部经济特征日益显现，广东电网等总部企业相继进驻。全区经认定的区重点企业71家，税收贡献占全区总额的34.7%。商贸业高端化成效显著，保利世界贸易中心、广州国际采购中心等大型高端项目顺利推进，广州国际轻纺城、珠江国际纺织城等一批项目带动中大布市向现代展贸市场发展。创意产业方兴未艾，涌现了一批以纺织服装、影视传媒、文化休闲、包装印刷为主题的创意产业园，园区的数量以及规模在全市处于领先地位。

### （三）自主创新和信息化迈出新步伐

“十一五”期间，区财政科技投入年均增长13%。创新服务体系不断完善，以区科技产业基地为核心，全区孵化场地新增面积7万平方米，总面积达13万平方米。科技产业实力稳步提升，通过认定的市级以上民营科技企业127家，软件企业51家，高新技术企业58家。网络体系趋于完善，完成了市、区、街、居委四级连接，95%以上的住宅小区实现了宽带网线到门，全部中小学校已连接到区教育城域网。

### （四）城区建设和管理展现新面貌

借助“创卫”、“创文”东风，抢抓“迎亚运”机遇，切实推进人居环境综合整治工程和治水工程，城区面貌焕然一新，“天更蓝、水更清、路更畅、房更靓、城更美”的目标已初步实现。高标准完成主干道两侧立面整饰工程，整治面积310万平方米，全区道路两侧内外环境面貌焕然一新。加强道路建设，建成南洲路及其延长线、南洲北路等，改善区内东南部地区路网建设相对落后的局面，新增道路面积291.1万平方米，基本形成“九纵九横”的路网系统。对滨江路等38条主、次干道实施大中修，改造道路面积403万平方米，区域路网质量明显改善。推进绿道建设，实现贯通66.7公里。新建公园13个，新增公共绿地面积518万平方米。完成海珠湖一期建设，整治内河涌23条(段)，整治堤岸合计94.7公里，建立全区调水补水系统和闸群联控自动化监控系统。二氧化硫等主要污染物浓度全面下降，大气污染物浓度总体明显下降，水环境质量持续改善，珠江前后航道水质保持稳定。努力探索建立长效机制，切实做好对污染企业、五小行业、违法建设和交通违法行为等的综合整治，城市管理水平有效提升。

### （五）民生福祉跃上新台阶

坚持“富民优先、民生为重”，提升公共服务水平，让群众共享发展成果，提高群众的幸福感和满意度。加大财政投入，保障群众的基本生活，共发放城市最低生活保障金、基本医疗救助金、重大疾病医疗费、城镇特困人员重大疾病医疗救助金

等共 2.11 亿元；全区养老、失业、医疗、工伤、生育保险参保 161.4 万人次，比“十五”期末增长了 4.76 倍。城镇登记失业人员就业率平均为 76.6%，比“十五”期末提高了 9.7 个百分点。均衡发展教卫文体等各项社会事业，满足群众的发展需求。“十一五”期间，财政预算内教育经费支出占财政总支出的比例 25% 以上，教育资源向东部地区倾斜。建成 18 个社区卫生服务中心、26 个社区卫生服务站，构建了“15 分钟社区卫生服务圈”。全面落实各项计划生育奖励和扶助政策，共发放有关计划生育奖励和扶助金 7659 多万元。投入近 2 亿元资金，建成了黄埔古港景区（一期）、潘鹤雕塑艺术园（一、二期）、十香园纪念馆（一、二期）等项目，对区文化馆等基础设施进行改造。体育基础设施逐步完善，建成海珠体育中心，建有 263 条全民健身路径，全区公共体育场所面积 88.6 万平方米。

回顾过去的五年，是转变经济发展方式、全面推动海珠区经济社会科学发展取得重大突破的五年，是产业转型促进城区转型取得突出成就的五年，是构建和谐社会取得显著成效的五年，是民生福利显著提升的五年。实践充分证明，“十一五”时期以来，区委、区政府执行市委、市政府的战略部署是坚定有力的，作出的各项重大战略决策是完全正确的。

在取得成绩的同时，应该清醒地认识到，我区经济社会发展过程中还存在着一些薄弱环节。一是城市基础设施还不够完善，尤其是“城中村”等部分地区仍较为薄弱；二是产业发展的层次与效益还不够高，高端服务业占 GDP 的比重仍然偏低，制约现代服务业发展的因素还较多；三是社会公共服务能力与日益增长的社会公共需求仍存在较大差距，基本公共服务均等化需要进一步提高；四是城市管理机制有待进一步完善，精细化水平还不高。

## **二、发展环境**

### **（一）发展机遇**

#### **1、《珠三角规划纲要》为海珠区建设现代化中心城区注入强大新动力**

《珠三角规划纲要》赋予广州国家中心城市的战略新定位。受国家战略的引领，海珠区在建设现代化基础设施、转变经济发展方式、建立现代产业体系等方面必将取得更大的支持并率先取得更大进展，现代化中心城区建设必将提档加速。《珠三角规划纲要》提出要扩大“广交会”的国际影响力，打造世界一流的会展品牌，也必将促进会展业及其上下游产业要素在海珠区集聚，加快海珠区高端服务业的发展。

#### **2、广州市区划调整进一步确立海珠区现代化中心城区的地位和功能**

广州市“中调”、“南拓”战略的实施，确立了海珠区中心城区的区位优势。全市重点打造的六个现代服务业核心功能区中，涉及海珠的有琶洲地区、城市新中轴线

南段地区、白鹅潭地区三大功能区。中心城区的区位优势，尤其是三大核心功能区的建设，将在基础设施网络、商务空间支撑、人文环境优化等方面进一步强化和完善海珠区的功能，进一步增强海珠区高端服务业的集聚力和辐射力，使海珠成为面向全国、走向世界的现代化中心城区。

### **3、“三旧”改造为海珠区现代化中心城区建设提供难得机遇**

海珠区申请纳入“三旧”改造计划的地块 638 宗，总占地面积 26.37 平方公里。“三旧”改造为海珠区建设现代化中心城区提供难得的机遇。一是有效优化和改善城区环境，尤其是彻底改变“城中村”地区的落后面貌；二是实现产业和劳动力的“双转移”，提升人口和产业素质；三是促进土地的集约利用，拓展城市建设和高端产业集聚的空间；四是有效降低城市管理的难度和成本；五是有效改善居民的生活品质。

## **（二）面临挑战**

### **1、宏观环境发生深刻变化**

在国际金融危机影响下，外部市场需求难以在短期内恢复；全球气候变化的压力逐步增加，绿色发展的呼声越来越高；世界经济格局整体性变动对我国开放发展提出新的要求。以上三大变化客观上要求海珠区必须积极主动适应外部环境变化，寻求改革发展的新突破。

### **2、转变经济发展方式仍然任重道远**

我区产业层次总体水平不高，土地利用效益、企业规模档次及经济质量效益偏低的现象仍然较为明显，自主创新能力不强，基础设施承载力和生态环境容量等制约高端发展的瓶颈因素仍较为突出，推动经济结构高端化发展任务艰巨。特别是在区域竞争日益激烈的背景下，进一步保持和提升中心城区的优势与功能，任务尤为艰巨。

### **3、社会发展仍面临诸多考验**

城市人口快速增长，居民多样化、多层次的公共服务需求的快速增长与公共服务供给不足的矛盾日益突出，提高我区公共服务水平刻不容缓。下一个较长发展阶段，社会矛盾和社会风险可能进入高发期，完善社会管理、构建和谐社会的诸多挑战。

## **三、指导思想与发展目标**

### **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式

为主线，以建设现代化中心城区为目标，以争当广州市改革开放和科学发展的排头兵和示范区为动力，着力推进改革创新、着力发展高端产业、着力建设宜居城区、着力构建幸福海珠，努力促进产业、城区和社会实现新转型。

## （二）发展目标

根据以上指导思想，“十二五”时期，海珠区经济社会发展总目标是：现代化中心城区建设取得重大阶段性突破，中心城区的地位与功能得到进一步巩固和提升，体制机制更具活力，转变经济发展方式取得新突破，经济保持平稳较快增长，综合实力进一步增强，民主法制更加完善，人居环境、发展环境更加优越，社会更加和谐，人民生活更加幸福。

“十二五”时期，全区生产总值年均增长 12%，财政一般预算收入年均增长 7%。重点推进实现以下三大目标体系：

——加快转变经济发展方式，促进产业新转型。产业高端化进程显著加快，节能减排工作深入推进，资源能源利用效率不断提高，低碳生活方式和消费模式加速推广。全区人均生产总值增长 10%，服务业增加值占 GDP 比重超过 85%，万元 GDP 能耗累计下降 10%，每平方公里建设用地第二、三产业增加值达到 18.5 亿元。

——全面提升宜居环境，促进城区新转型。城市基础设施更臻完善，城中村改造纵深推进，城区面貌进一步改善，自然生态得到有效保护，社会环境更有秩序，城区管理体制更具活力。人均道路面积 13.6 平方米以上，人均公园绿地面积达到 12.5 平方米，工业废水排放达标率 98%，空气质量优良率 96% 以上。

——着力构建幸福海珠，促进社会新转型。更加注重以人为本，就业、社会保障、教育、医疗卫生、文化、体育等各项社会事业加快发展，基本公共服务能力不断增强。基本公共服务均等化深入推进，社会管理高效有序，人民群众安全感、幸福感明显提升。城市居民人均可支配收入增长 9%，城镇登记失业人员就业率 70%，人口出生率控制在 9.5% 以内，人口自然增长率控制在 3.5% 以内，义务教育阶段公办学校 100% 符合规范化学校标准，居民期望寿命 79 岁，每万人口拥有公共文化设施面积 600 平方米，人均公共体育场所面积达到 1.1 平方米。

## 四、发展重点和保障措施

### （一）以推进产业高端化为着力点，加快构建现代产业体系

以加快转变经济发展方式为主线，以推进产业高端化为着力点，优化提升传统产业，大力发展现代服务业，努力构建以会展经济、总部经济、文化创意、高新技术和商贸服务业为主要支撑的现代产业体系。

### **1、以会展经济为龙头，构建高端产业链**

借助“中国会展名区”新名片，承接和发挥“广交会”名牌效应，发挥会展产业链关联带动作用，促成会展上下游产业和相关配套产业集聚发展格局，做大做强会展、商务、金融、咨询等高端产业链。继续完善会展配套设施和服务，加快南丰国际会展中心、南丰汇环球展贸中心等会展载体建设；积极配合做好“广交会”及日常展会期间临时停车场、环境综合整治及社会治安等服务工作。加大宣传力度，借助每年一度的广州（海珠·琶洲）会展经济论坛等载体，提高琶洲会展知名度。落实扶持会展业相关政策措施，重点吸引国际名展和会展名企落户海珠，促进琶洲地区优势会展资源与国内外知名企业对接交流和合作，提升琶洲地区展会水平。加强展会秩序监管；加快成立会展行业协会，加强行业自律和交流，促进行业健康良性发展。

### **2、以总部经济为载体，推进高端产业集聚发展**

加强三大现代服务业核心功能区的总部经济载体及配套设施建设。重点发展会展商务、金融保险、信息服务、先进制造业等总部经济，推进高端产业集聚发展。深入实施市区加快总部经济发展的政策，重点引进世界 500 强企业、中国 500 强企业、跨国公司、中央大企业等在海珠区设立总部、地区总部或职能型总部机构。加快推进中交集团南方总部、广东电网、广州报业集团、广州地铁等总部项目建设，争取早日建成启用。

### **3、以文化创意为引领，助推产业升级转型加速**

把握“三旧”改造契机，科学规划利用“退二”土地资源，大力发展特色文化创意产业，加快产业升级转型。挖掘传统行业中的创意内涵，建设以纺织服装、影视传媒、娱乐休闲、包装印刷、文化艺术等为主题的各具特色的新型创意产业园区。充分利用中大布市的成熟资源，发挥广州 T.I.T 纺织服装创意园的品牌效应，不断丰富和深化纺织服装创意园内涵。发挥区域影视传媒资源优势，促进广州报业集团、广州电视台新址、珠影文化创意产业园、小洲影视文化产业园等项目加快建设，着力打造华南影视传媒基地。以太古仓码头创意产业园、珠江啤酒文化休闲区为节点，着力打造娱乐休闲创意集聚区。以广东省首个以包装印刷为主题的广州包装印刷文化创意产业园建设为契机，打造“退二进三”成功转型的新品牌，着力建设绿色低碳创意集聚区。以小洲村书画艺术原创基地、广东文化创意产业园等项目建设为抓手，着力打造文化艺术创意集聚区。

### **4、以高新技术产业为支持，提升创新能力**

坚持自主创新，以高新技术为智力支持，加快科技基础平台和技术创新服务平台建设，推进前沿技术、关键核心技术创新，促进自主创新成果产业化，提升高端产业创新能力。深化产学研合作，积极发挥辖内 38 所知名大学和科研院所资源优势

和海珠科技产业基地载体作用，建立区域科技合作机制。加大自主创新投入，支持企业建立技术中心和工程技术研究开发中心，加大对自主创新和自主知识产权的政府采购力度，鼓励企业提升自主创新和研发能力，形成比较完善的科技创新服务体系和科技创新研发支撑体系。加大科技产业基地建设力度，提升科技企业发展速度，提高科技对经济发展的贡献率。加强政策扶持，促进以生物技术为依托的研发外包服务业，以医学检验、电子产品检验、食品检验为主导的检测认证业，依托会展优势的科技会展业，服务中小科技企业的科技中介服务业等四大科技服务业的发展。加强知识产权保护，完善知识产权保护法规制度，提高知识产权创造、运用、保护和管理能力，健全知识产权评估体系、专利申请扶持和考核机制，促进创新成果知识产权化。

### **5、以商贸服务为依托，夯实高端产业发展基础**

以促进传统商贸业向集现代展贸、电子商贸等为一体的高端化商贸发展为基础，以建设大型综合性商业中心为重点，高起点高水平配套发展地铁沿线商业、特色商业街、社区商业。以地铁2号线为依托，以江南大道、江南西路和宝岗大道等为主干，以达镖国际中心、摩登海购百货中心、海珠城广场、江南新地、广百新一城、新一佳等为主要节点，以餐饮、娱乐、休闲、商贸为特色，营造浓厚的商业氛围，提升江南西商圈。在三大现代服务业核心功能区，引入大型高端现代商贸项目，打造商贸新高地。促进广州T.I.T国际纺织城科贸园、广百海港城等项目全面启动并建成开业，带动区域商贸新发展。全面完成广州联合交易园区建设，打造以大宗商品集合竞价电子交易为核心的现代商贸流通服务业集聚园区，支持打造广州价格。有效整合中大及周边布匹市场资源，发挥龙头项目引领示范作用，推进珠江国际纺织城、中大布市现代轻纺服务中心等重大项目建设，加快实现传统市场向现代商贸展贸市场转型，增强市场的交易、信息、展示、结算等现代商贸功能。

## **（二）以三大核心功能区建设为着力点，推进区域协调发展**

以建设现代化中心城区为统领，以三大现代服务业核心功能区建设为着力点，形成“一轴两翼”的城区空间布局，推进区域东、中、西协调发展。

### **1、优化产业空间布局**

重点建设三大现代服务业核心功能区，促进特色和优势产业发展，切实提高全区经济的整体素质和综合实力。完善甲级写字楼、高级酒店、商贸餐饮等商务配套及公共服务基础设施，加快推进琶洲国际商务会展区建设。促进琶洲地区商务会展、金融服务和总部经济功能的提升。高起点规划建设新中轴线南段地区，加快建设高档商务写字楼及相关配套设施，发挥广州塔、海珠湖、中央绿轴、领事馆区的吸聚作用，吸引现代行政办公机构、商务机构和服务机构进驻。抓紧推进白鹅潭滨水休

闲商务区建设，有效利用沥窖、石溪以及大干围工业区、广纸集团厂区等地域“三旧”改造腾出的空间，结合环岛路周边的开发，打造滨水沿岸休闲旅游观光区，发展环岛现代产业经济带，实现人与自然、商务和谐发展。

## 2、优化城区空间布局

推进东、中、西部协调发展。加快发展东部。按照以会展博览、国际商务、信息交流、旅游服务为主导，兼具高品质居住生活功能的新城市中心组成部分的城市规划功能地位，建设琶洲国际商务会展区。加快东部城中村改造，推进黄埔古港古村历史文化景区保护建设。重点提升中部。按照行政办公、商业、文化、休闲、居住等城市规划功能的定位，全力推进新中轴线南段地区建设。重点建设新中轴线南段城市行政服务中心区、广州塔旅游休闲区、海珠湖生态公园区、沥滘综合商住区、新滘东综合功能区、万亩果园保护区。加快“城中村”改造，启动新中轴线南段绿轴建设，分三期建成长6公里、宽180米的中轴线南段中央绿轴。积极改造西部。按照现代商贸、金融服务、企业总部、文化创意、科技研发、休闲娱乐、生活居住等七大城市规划功能定位，重点建设白鹅潭滨水休闲商务区。结合“退二”，以旧城区改造和旧厂房改造为主导，全力推进海珠桥南广场等地块改造，积极推进广摩集团、市气体厂、广百大干围仓库等工业厂区改造，促进滨水商务区发展；以太古仓码头、洲头咀公园、洪德路木偶动漫街等景区（点）组团，打造具有滨水休闲特色和浓郁历史文化气息的旅游街区；重点建设、提升海珠桥南商业综合区、新港西科教综合区、江南西商业中心区、工业大道南居住综合区。

### （三）以完善城市建设和管理为着力点，改善人居环境

进一步完善城市基础建设，全面推进“三旧”改造，强化城市管理，全面提升城区对经济社会发展的承载力和支撑水平。

#### 1、推进城区基础设施建设

重点加强三大现代服务业功能区以及江南西等主要商圈的基础设施建设和综合环境整治。完善区内“九纵九横”道路网络，以及由主干道、高速公路、快速路系统和桥梁、立交、地铁线网等共同组成的立体交通网络系统。加快环岛路全线贯通，推进新港东路延长线等主干道路网建设，继续打通凤浦路、赤岗涌路等“断头路”，推进“城中村”道路升级改造。以“水浸街”治理、雨污分流改造与光亮工程为重点，深入推进人居环境综合整治。加快休闲旅游公共服务基础设施建设。加大停车场建设力度，督促开发商落实小区配套停车场建设，规范内街内巷停车场管理。着力加快公共人防工程建设，努力构建“配套齐全、设施完备、布局合理”的人防工程分布体系。

进一步优化城区信息基础设施建设，借助物联网、传感网等新技术，构建覆盖

全区、高速互联、安全可靠和业务融合的信息基础设施体系。加快建设城市光纤宽带网、新一代宽带无线移动通信网，基本实现家庭宽带接入能力、无线宽带和主要公共场所无线局域网服务的全覆盖。

## 2、全面推进“三旧”改造

抓住机遇，把握政策，结合“退二进三”工作，采取因地制宜、多种模式结合的方式，全力推进“三旧”改造，着力拓展发展空间，促进城区转型，提高生活品质。

完善“城中村”改造规划，采取成片重建改造模式，完成官洲、琶洲、沥滘、红卫、东风、三滘等6条“城中村”的全面改造。采取历史文化古村落保护性整治模式，结合城市社区人居环境综合整治，实施黄埔古村和小洲村改造。

遵循“旧城复兴、传承历史、发展特色、综合平衡”原则，推广旧城区成片改造模式。以降低建筑密度和重现岭南特色风貌为目的，采取历史文化街区保护及抽疏整饰模式，全面完成南华西二期改造；全面启动新中轴线南段大干围搬迁安置区、海珠桥南广场、草芳围等城区改造项目，有计划逐步推进区内存在建筑和消防等安全隐患的旧城区成片改造。

采用成片重建改造模式，加快中交集团南方总部、广百海港城、广昊商务港等大型项目建设。推广太古仓码头创意产业园、广州T.I.T纺织服装创意园等“退二进三”成功转型示范项目的经验，按照“修旧如旧、建新如故”原则，推动辖区内六大药厂以及其他纳入“退二进三”计划的工业企业结合自身行业优势与特点，探索创新“进三”模式，引进各具特色的现代服务业项目，实现产业转型升级。全面启动并完成珠影文化创意产业园、香江家私城改造等项目的升级改造。

## 3、强化城市管理

把解决群众关注的实际问题作为城市管理工作的出发点，坚持以“科学化、法制化、精细化、网络化”为原则，加强城市管理，为群众创造更加卫生、舒适、优美的城区环境。积极探索市、区、街、部门联动的城市互动有效机制，构建上下联动、齐抓共管的城市管理新格局。整合管理资源，推进综合管理，形成属地管理责任，促进管理重心下移，强化社区城市管理责任，发挥社区城市管理主战场地位。积极运用新型网络和信息技朧，推进城市管理信息化、实现“数字城管”。借“创文”工作的东风，继续加大对非法营运、占道经营、“六乱”、“两违”查控力度和对批发市场周边、建筑工地等的整治力度，坚决遏制各类扰民现象。加强环卫投入和管理，提升城区品质和形象。进一步完善环卫配套设施，规划建设一座日处理量为600吨的环保型垃圾压缩站、一座日处理量为50吨的餐余垃圾中转站、一座小型餐厨垃圾处理站。

### （四）以绿色发展和低碳经济为着力点，增强可持续发展能力

切实加强环境保护，促进生态建设和低碳发展，提高资源利用水平，健全绿色

发展体系，全力构造宜居宜业的城区环境。

### **1、加快构建江岛生态系统**

加强生态建设，加大环境保护力度，构建以“江、涌、湖、园、林”相互融合、相得益彰的江岛生态系统。加强大气污染防治，改善空气质量。强化水环境综合治理，按照“堤固、岸绿、路畅、景美”的标准，推进河涌水网改造和水系建设，继续整治黄埔古村南城河、海珠涌等 29 条河涌，全面完成洲头咀亲水码头、黄埔涌游艇码头、赤岗涌景观升级改造等亲水景观工程。全面启动海珠湖外湖配套建设，充分发挥雨洪调蓄、供水、引水、湿地、生态、旅游等功能。加强“万亩果林”保护，重点推进东风等果树生态公园建设。继续高标准推进绿道建设，完成滨水历史人文景观绿道网和湿地生态珠水景观绿道网两大主题绿道网，形成“以水为脉，绕岛成环；以园为核，串绿成网”的特色绿道网络，逐步建立科学的绿道驿站经营体制。

### **2、推动低碳经济和绿色发展**

配套支持低碳经济发展的相关政策，大力发展低碳经济，加快低碳技术的引进、研发、转化和推广，扩大政府绿色采购，倡导和推广低碳健康的生活方式和消费方式。提高资源节约利用水平，强化资源能源高效循环利用。以节能减排为重点，加快淘汰落后产能，全面推行清洁生产，推动工业、建筑、交通等领域的节能技术改造，降低资源能耗水平。大力发展循环经济，鼓励产业废物循环利用，推进生活垃圾无害化处理和回收利用，加大宣传，强化全民节能意识，大力推广节能产品的使用。完善土地集约利用，加大闲置土地处置力度，盘活存量建设用地。

## **（五）以提升公共服务和社会管理水平为着力点，保障社会和谐稳定**

坚持以扩大规模、提升质量、促进公平、提高效率为主线，构建多层次的公共服务体系和多元化的社会管理体系，着力提高公共服务和社会管理水平。

### **1、促进教育均衡发展**

加强基础设施建设，财政投入继续向东部地区和相对薄弱学校倾斜，缩小办学条件的差距，提高办学效益和质量。加快第 97 中学接收金碧校区工作，为第 5 中学在校本部附近物色新的初中教育配套，积极推进琶洲地区南武中学高中分部的建设。采取多种方式改善未达市规范化学校验收标准的学校办学条件，把资源优化与教育科研、教师队伍、教育信息化等建设工作结合起来，提升教育均衡化水平。切实推进全区中小学校舍安全工程。通过名校长、名教师评选等活动加快培养拔尖人才，建设高素质教师队伍。规范学前教育，大力发展中等职业教育，加快继续教育和老年教育的发展，关心和支持特殊教育、区内高等教育，大力支持和依法管理民办教育。

## 2、建设普惠型公共文化服务体系

努力构造区、街道、社区三级公共文化设施网络，建成门类齐全、各具特色、功能配套的文化设施网络。加快推进海珠区国家档案馆新馆、海珠区图书馆二馆、广州工业博物馆、十香园纪念馆（三期扩建）等项目建设，初步建成具有 15 万种电子文献的电子图书数据库，并纳入文化信息共享工程服务网络。不断提升岭南书画艺术节、“海珠之光”艺术节、珠三角咸水歌歌会等活动的举办水平；打造以琶洲地区商务文化活动、珠江后航道区域的珠江文化活动周等为代表的公共文化活动新品牌，初步实现城市社区“十分钟文化圈”。积极打造岭南书画之乡品牌，并争取成功申报“中国民族民间艺术（书画）之乡”。加强文化遗产保护，重点加大保护和开发非物质文化遗产工作力度。挖掘和整合宗教文化资源，为社会服务。加快档案事业发展，进一步建立和完善覆盖人民群众的档案资源体系和方便人民群众的档案利用体系。

## 3、健全劳动就业和社会保障服务体系

实施更加积极有效的就业政策，加大再就业专项资金投入，健全创业服务体系，发挥大学生创业孵化基地、创业和就业实训基地的作用，大力推进创业带动就业。整合区内教学资源，扩充职业技能公共实训鉴定基地，加强创业扶持专家团队力量，强化就业和创业培训，提高劳动者技能素质和创业经营能力。巩固社保护面工作，重点做好“农转居”人员、来穗就业人员参加基本医疗保险工作，推进农民工纳入工伤保险管理体系。巩固和完善街道、社区退管服务平台，推进退休人员社会化管理向精细化发展，力争实现全区 18 个街道服务所 100%达到 4A 级标准。争取建立全区统一集中的人力资源和社会保障综合服务场所。建立健全以基本生活保障为基础，专项救助相配套，应急救助、社会互助为补充的综合性、多层次的社会救助体系，推动慈善事业发展。坚持普惠与特惠相结合的原则，加快推进残疾人社会保障体系和服务体系建设。发展社会福利事业，加快老年福利服务设施建设，新建一个约 800 张床位的老年公寓。积极发展儿童福利事业，鼓励和支持社会力量兴办社会福利机构。

## 4、健全住房保障体系

立足保障基本住房需求，落实政策，加快形成以廉租住房、经济适用房、公共租赁住房、限价房和商品房为主要内容的多层次住房保障和供应体系。建立和完善廉租住房、经济适用房、公共租赁住房制度，稳步扩大住房保障覆盖面。全面解决 2008 年住房调查在册的低收入家庭住房困难问题，逐步将住房保障范围扩展到中等偏下收入住房困难家庭，努力解决好“夹心层”群体的住房困难问题。积极探索将符合条件的引进人才、新就业大学毕业生和优秀外来务工人员等非本市户籍家庭纳入保障范围，增强对优秀人才的吸引力。严格保障性住房管理，完善廉租住房、经济

适用房以及公共租赁住房的租赁管理和退出机制。建立健全全区、街住房保障工作机构，为实施住房保障提供组织保障。

### **5、提高居民群众健康水平**

完善卫生服务网络，加强社区卫生服务机构建设，形成社区、人口、服务全覆盖的基层医疗卫生体系。坚持中西医并重，支持传统医学发展。推进中医“治未病”工程，建立预防、养生、保健、康复为一体的中医药保健服务体系。在东部规划建设一间二级医院；整合资源建设一间市级中医名院。促进基本公共卫生服务均等化，降低人群和地区间享有公共卫生服务数量和质量差距。稳妥推进医药卫生体制改革，实施基本药物制度，积极探索公立医院政事分开、管办分开和建立法人治理模式，鼓励和引导社会资本进入医疗服务领域。完善卫生监督体系。加强药品流通许可准入管理，合理规划药品零售企业布局，控制药品经营企业数量。落实国家人口和计划生育政策，统筹解决人口问题，继续稳定低生育水平；深入开展幸福家庭促进和优生促进计划，提高人口出生素质和改善人口结构。大力发展群众体育，建立完善社会化全民健身组织网络和全民健身服务体系。加大社会体育指导员培训力度，力争达到每万人拥有 30 名社会体育指导员的目标，全部街道成为“广东省城市体育先进社区（街道）”。加快和完善体育场馆设施建设，实现每条街道辖内拥有一处使用面积达 200 平方米以上的体育活动室，每个社区有一个以上固定全民健身点。

### **6、强化人力资源建设**

完善基层公共服务平台建设，建立和完善“二级政府、三级管理、四级服务”的人力资源体系，整合人才市场和劳动力市场，建立统一的人力资源市场。充分发挥国民教育在人才培养中的基础作用，提高人口受教育水平和整体素质，使人才资源总量和水平与现代化中心城区发展需求相适应。以集聚国内外高层次人才和提升本区人才素质为重点，统筹推进各类人才队伍建设，把党政领导干部、优秀企业家、各领域高级人才和专业人才队伍建设摆在重要战略地位。加强软硬环境建设，以项目建设为载体，着力吸聚一批与发展现代产业相适应的高层次人才。进一步建立和完善科学、规范、合理的人事人才管理机制，重视和加强干部培训，着力提升党政人才的执政能力和专业人才的创新发展能力。加强全民科学素质建设，有效完善公民科学素质建设机制，重点加强未成年人、领导干部和公务员、城市劳动者、社区居民的科学素质教育。

### **7、提升社会管理服务水平**

扎实推进社会管理改革先行先试，认真做好创新街道社区管理服务模式工作，推动街道逐步从重管理、轻服务向管理服务并重转变。整合健全街道管理与服务网络平台，构建街道公共资源共享机制和综合治理机制。理顺街道社区权责关系，推

动社会管理服务重心下移到社区。完善基层社会管理体系机制，提升社区自我管理能力和水平。大力推进政府购买服务，加强社区工作者队伍建设，推进社区服务社会化、专业化、规范化。实施数字惠民行动，推进以居民健康档案和电子病历为核心的数字健康工程、以教育信息化公共服务平台建设为重点的数字教育工程、以社区管理和民生服务信息化为重点的数字社区工程，缩小不同人群和区域之间的“数字差距”。

## **8、维护社会安全稳定**

全力构建治安防范长效机制，大力推进“平安海珠”建设。切实抓好消防安全、生产安全、食品药品安全、交通安全等工作，坚决遏制重特大安全事故的发生。进一步健全社会应急体系，建立以地理管理信息系统为基础的应急联动与处置管理信息平台，提高公共危机管理和抗风险能力，推动公共安全从被动应对型向主动防控型转变、从传统经验型向现代化管理型转变。切实改善用工环境、完善工作机制，保障劳资关系和谐。充分发挥区、街综治信访维稳中心作用，加大对涉法涉诉、征地拆迁、劳资纠纷等热点难点问题的排查调解力度，高度关注网络维稳新动态，及时把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态，切实维护社会稳定。

## **9、提升城区文明程度**

坚持不懈开展社会主义核心价值观体系宣传教育和实践活动，弘扬爱国主义精神，不断丰富“敢为人先、奋发向上、团结友爱、自强不息”的新时期广州人精神内涵。加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，深化未成年人思想道德建设。倡导顺应时代潮流的社会文明风尚。开展科普活动，普及科学知识，弘扬科学精神。加强人文关怀，注重心理疏导，培育理性平和、开放包容、诚信守序的社会心态。加大文明城市、文明社区、文明家庭等各类群众性文明活动创建力度。大力倡导社会志愿者服务，提升市民自身社会价值。

# **(六) 以建设法治和服务型政府为着力点，加快改革攻坚步伐**

加强和改进党的领导，健全民主法治。建设服务型政府，深化经济体制改革和社会管理体制改革，加快构建充满活力、富有效率、有利于科学发展的体制机制。

## **1、加强民主法制建设**

坚持社会主义民主政治制度。自觉接受人民代表大会及其常委会的法律监督和工作监督，积极支持政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能，着力拓宽民主党派、工商联和无党派人士知情参政的渠道。始终坚持依法治区，全面推进依法行政，实现政府机构组织和工作程序的规范化、法制化。深入开展法制宣传教育，落实“六五”普法规划，不断增强市民的法律意识，提高领导干部和机关工作人员的法制观念和依法办事能力。着力构建具有海珠特色的教育、制度、监督并重的惩治和

预防腐败体系，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

## **2、建立服务型政府**

进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革，全面推进政企、政资、政事与市场中介组织分开，推动管理重心下移，缩短管理链条，降低行政成本，提高城市精细化管理水平。加快完成区政务服务中心项目建设，形成全区统一的政务服务平台，提供“一站式”办公，推行“一条龙”服务。健全科学决策、民主决策、依法决策机制，推进政务公开，增强公共政策制定透明度和公共参与度。加强行政问责，完善政府效率评估制度，提高政府公信力。

## **3、加快社会事业体制改革**

试点先行，积极稳妥推进教育、文化、卫生等公共事业单位分类改革。培育扶持和依法管理社会组织，支持、引导其参与社会管理和公共服务。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和提供方式多样化，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。

## **4、深化经济体制改革**

抓紧清理原区属集体、国有企业改革历史遗留问题。按照国家法律法规，优化、调整、重组区属国有企业，持续实现国有资产保值增值。规范农村集体经济管理，坚持和实行社务公开，切实加强对农村集体经济组织分配的指导和监督。鼓励和促进民营经济发展。优化民营经济发展的法制环境、投资环境，加大政策支持、产业引导和社会服务力度，提升民营经济产业发展水平、自主创新水平和经营管理水平。积极壮大民营企业规模、培育龙头民营企业，提高民营企业竞争力。

附表 1

海珠区“十一五”时期主要经济社会指标完成情况表

序号	指标	单位	“十一五”时期	
			目标	完成
1	GDP	%	10	14.3
2	财政一般预算收入	%	7	15.8
3	服务业增加值占 GDP 比重	%	68	80.9
4	高新技术产品产值占工业总产值比重	%	20	21
5	人均公园绿地面积	平方米	10	11.5
6	城镇生活污水处理率	%	80	85
7	工业废水排放达标率	%	95	97
8	年平均人口出生率	‰	9	8.39
9	年平均人口自然增长率	‰	3.5	2.15
10	年平均计划生育率	%	97.5	98.02
11	城镇劳动者基本养老保险参保人数（率）和城镇劳动者基本医疗保险参保人数（率）	%	80 以上	待市反馈

附表 2

海珠区“十二五”时期主要经济社会指标一览表

序号	指标	单位	“十二五” 目标	指标属性	监测落实部门
1	GDP	%	12	预期性	区发改局、区统计局
2	人均 GDP 增长	%	10	预期性	区发改局、区统计局
3	财政一般预算收入	%	7	预期性	区财政局
4	服务业增加值占 GDP 比重	%	85 以上	预期性	区发改局、区统计局
5	高新技术产品产值占工业总产值比重	%	21	预期性	区科信局、区统计局
6	万元 GDP 能耗年均下降	%	累计下降 10	约束性	区发改局、区经贸局、区统计局
7	人均公园绿地面积	平方米	12.5	约束性	区建设和园林局
8	城镇生活污水处理率	%	90	约束性	区水农局
9	工业废水排放达标率	%	98	约束性	区环保局
10	每万人口拥有公共文化设施面积	平方米	600	预期性	区文广新局
11	年平均人口出生率	‰	9.5	约束性	区人口计生局
12	年平均人口自然增长率	‰	3.5	约束性	区人口计生局
13	人均期望寿命	岁	79	预期性	区卫生局
14	城市居民人均可支配收入增长	%	9	预期性	区发改局、区统计局
15	城镇登记失业人员就业率	%	70	预期性	区人社局

备注：根据市“十二五”规划纲要指标体系的内容，并结合我区职能范围以及实际情况，制定以上指标体系。