

广州市海珠区文化广电新闻出版局文件

海文广新字〔2018〕3号

关于印发《广州市海珠区“十三五”时期体育发展规划（2016—2020年）》的通知

区各有关单位：

现将《广州市海珠区“十三五”时期体育发展规划（2016—2020年）》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻实施。实施中遇到的问题，请径向区文广新局反映。

广州市海珠区文化广电新闻出版局

2018年1月18日



广州市海珠区“十三五”时期体育发展规划 (2016—2020年)

“十三五”时期是海珠区经济转型升级、建设幸福美丽海珠、全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展的关键时期，为促进体育全面协调可持续发展，加快推进体育强国建设，根据国务院《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》、国家体育总局《体育发展“十三五”规划》、《广东省体育发展“十三五”规划》、《广州市体育发展第十三个五年规划》文件精神，结合区体育发展的实际，编制本规划。

一、发展形势

(一) 成绩与困难

“十二五”时期，体育工作在区委、区政府的正确领导下，在省市体育部门的具体指导下，顺利完成各项目标任务，成效显著：**群众体育工作蓬勃开展**。着力推进体育惠民民生实事，新建或改建小型足球场 10 个、体育公园 2 个、全民健身路径 183 条，完成 257 个美丽乡村、幸福社区的体育设施建设，体育场地面积达 146 万平方米；升级改造亚运藤球馆，公共体育场馆均执行每周 14 小时免费和优惠开放政策；举办或承办全球华人羽毛球团体锦标赛等多项大型赛事，开展群众体育活动共 500 多次，参与群众达 50 万人次；完成 6 条街道“一站两点”建设；成立海珠区体育总会，体育社团和组织 17 个，健身气功站点 4 家；各级社会体育指导员 3275

名。竞技体育水平稳步提高。着重提高青少年运动员训练与竞赛水平，业余在训运动员 550 名、注册运动员 1905 名。创建 9 所青少年体育俱乐部、44 所传统项目学校，开展 20 个体育项目训练，10 个训练点被命名为“广州市单项体育后备人才培养基地（2013-2016）”；第十五届市运会获得总分 5741.625 分，金牌 177.88 枚，分列总分榜第四名、金牌榜第五名；第十六届市运会竞技体育组获得总分 6203.875 分、金牌 133.375 枚，分列第四名、第六名；学校体育组获得总分 1794 分、金牌 22 枚，分列第四名、第五名。向上级输送 37 名运动员，在省级以上比赛中，获得 79 枚金牌、67 枚银牌、45 枚铜牌。体育产业发展有序推进。审批并核发《高危险性体育项目经营许可证》54 家，行政执法做到“三集中、三到位、两分离”。广州双鱼体育用品集团有限公司被国家体育总局评为国家体育产业示范单位。荣获国家体育总局授予的“2012 年全民健身活动先进单位”等市级以上荣誉 68 项次。

总体上看，“十二五”期间，协调发展群众体育、竞技体育、体育产业，但也存着一定的问题：特色活动形成品牌还有个过程；公共体育服务供给不足；区东部与西部的体育场地发展不够均衡；竞技体育水平还有待提高；体育产业结构较为单一，社会化、市场化水平不高。

（二）发展机遇

“十三五”时期，各级政府更重视体育发展，为体育事业赢得新的发展机遇。国家战略带来的发展机遇。2014 年国务院印发的《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意

见》，将全民健身上升为国家战略。**全面深化改革为体育改革增添新动力。**行政单位分类改革和社会组织改革的整体推进推动体育组织的快速发展，“中国制造 2025”、“互联网+”行动计划等政策激发体育新活动。**经济高速发展提供动力。**海珠区提出的“着力建设创新之区、国际商贸交往中心区、生态文明示范区、文化名区、幸福美丽海珠，推动各项事业走在全市前列”发展目标，推动体育事业向更高层次发展。

二、总体思路

（一）指导思想

认真贯彻党的十八大精神，全面落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照协调推进“四个全面”战略布局，以满足人民群众不断增长的体育需求为宗旨，以建设体育强区为目标，以打造体育休闲带为定位，以转变体育发展方式为主线，加速体育事业的新发展。

（二）发展目标

群众健身意识普遍增强。增强全民健身意识，经常参加体育锻炼人数达到 76 万人以上，人均体育消费支出明显提高。全民健身组织体系更加完善，登记注册的社会体育组织数量较“十二五”时期翻一番。体育场地设施布局更加均衡，社区体育设施覆盖率达到 100%，形成社区“10 分钟体育圈”。区级公共体育场馆开放率达到 100%，具备开放条件的公办学校体育场地开放率达到 65%，人均体育场地面积超过 2.5 平方米。**公共体育服务明显提升。**推进街道“一站两点”建设。完善国民体质监测制度，建立居民体质健康档案库，国民体

质测定标准合格率保持在 95%以上。加强社会体育指导员队伍建设，提高指导员上岗服务率。多渠道宣传科学健身。竞技体育水平不断提高。推动“国家高水平体育后备人才基地”建设，在优势传统项目基础上，大力发展跳水、赛艇、皮划艇水上项目。着力提升业余训练与竞技水平，业余训练在训人数达到 3000 人，争取市运会竞技体育组的金牌数或总分数进入市前三名。疏通输送渠道，每年向上级体校或职业俱乐部输送 20 名以上运动员。扎实开展体教结合工作，创建 60 所市级以上体育传统项目学校。体育活动品牌影响更上新台阶。打造区级体育活动品牌。丰富社区体育活动，开展小型多样的特色活动，做到“一街一特色、一月一活动”。体育产业功能逐步完善。发展特色健身休闲产业，支持健身跑(走)、自行车、轮滑等群众喜闻乐见和有发展空间的项目。协调规划建设体育创意产业功能区。扶持足球项目发展。搭建足球组织管理框架，成立海珠足球协会，组织开展多样化足球赛事与活动。投入经费加大社区足球场地供给力度。以全国青少年校园足球试点县区政策为抓手，建立 40 所以上校园足球推广学校，构建 160 支校园足球队伍，继续创建 1-2 所全国足球特色学校和 6 所以上省市足球特色学校。提升青少年足球训练水平，每年向上级输送 5 名以上后备人才。

三、主要任务

(一) 群众体育

以扩大区品牌影响力为重点，拓宽政府搭台、社会参与的渠道，激发体育市场活力。

一是加快全民健身设施建设。按照《广州市公共体育设施及体育产业功能区布局专项规划（2013—2020）》，加大体育场地设施建设力度，建设“区级体育休闲带”。提高人均体育场地面积，盘活存量资源，利用废弃厂房、仓库、边角地等建设更多的小型足球场、篮球场等体育场地和社区体育公园。扩大增量资源，重点建设区级全民健身活动中心、全民健身广场、户外多功能体育场等大型体育设施，扩展绿道体育设施。鼓励社会力量参与场馆和健身设施的建设。

二是提高公共体育服务水平。区属公共体育场馆严格执行每周免费和优惠开放不少于14小时，全民健身日、亚运纪念日等全天免费对外开放。积极推动机关、学校、企事业单位的体育设施对外开放，增加供给，形成形式多样、便民惠民的全民健身服务体系。推进街道“一站两点”建设，确保开放时间、上岗人员和服务项目常态化。加强社会体育指导员队伍建设，完善社会体育指导员激励机制，提高指导员上岗服务率。完善国民体质监测制度，开展健身测试与运动健身指导服务，建立居民体质健康档案库，发布国民体质监测报告。强化健身大讲堂系列讲座和全民健身公共信息服务平台的科学指导作用，多渠道提高群众科学健身意识。

三是广泛开展全民健身活动。积极打造全民健身活动品牌。引入影响力较大的国际性赛事，培育2个以上品牌赛事。利用琶洲互联网创新集聚区、广州国际媒体港和海珠国家湿地公园“三大新名片”的影响力与优势，打造广州国际九球公开赛、“走读自然”家庭亲子健步行等区级品牌活动。继续举

办全民健身运动会和海珠特色传统体育项目活动。发展徒步、自行车、轮滑、攀岩、水上运动等体育健身休闲项目。丰富社区体育活动，开展小型多样的特色活动。支持开展职工、青少年、妇女、老年、残疾人等不同人群的特色运动项目，支持行业、企业、社会团体开展行业特点的体育活动。

四是推动社会组织健康发展。充分发挥社会力量的积极作用，鼓励建立各类单项体育协会、行业和人群体育组织，强化社团功能，构建多元体育组织网络体系，充分发挥区体育总会的纽带作用，形成政社分开、权责明确、依法自主的现代体育组织。推动社区、学校、体育场馆发展体育俱乐部，拓宽开展各类群众性体育活动的渠道。

五是积极倡导科学健身。加强科学健身宣传工作，积极引导群众的科学健身。创新形式，扩大宣传覆盖面，开展科学健身大讲堂系列讲座，组织各相关单位开展各类科学健身讲座 20 次以上，全区性科学健身讲座 5 次以上。强化全民健身公共信息服务平台网络媒体的科学作用，多渠道宣传科学健身理念，普及健身知识，培养健康的生活方式。

（二）竞技体育

以发现、培养体育后备人才为重点，以输送更多的优秀运动员为目标，多元化运作，扩大培养平台、丰富选材渠道。

一是提高体校办学质量和训练水平。按照“国家高水平体育后备人才基地”的标准，建立层次分明、职责清晰、任务明确、措施完善、奖惩严明的组织管理体系，为教练员发挥才干创造良好的平台，提高科学选材和训练水平，提高竞技

体育后备人才的输送质量。

二是完善项目布局提升竞赛成绩。围绕广州市青少年运动会，布局重点项目，提前抓好苗子的选拔工作，总结以往的比赛经验，有针对性、有步骤、有目的地准备好比赛的各项前期工作。

三是加强体教结合。按照“资源共享、责任共担、义务共尽、人才共育”的原则，扎实开展体教结合工作，抓好体育后备人才的启蒙训练。配合教育部门对训练基地、训练网点进行检查和指导，联合举办篮球、足球、游泳等赛事。

四是加快体育后备人才训练基地建设。加快广州市单项体育后备人才培养基地软硬件建设，加大体育后备人才培养力度，争取培养输送一批高水平体育后备人才，力争五年内成功申报国家高水平体育后备人才基地。

五是提升足球运动影响力。加大对海珠足球协会扶持力度，组织开展各类足球活动，建设青少年足球训练基地，定期举办足球教练员、裁判员培训班。配合教育局加快校园足球推广普及，构建校园足球队伍，不断提高足球后备人才输送质量；完善小学、初中、高中（中职学校）校园足球三级联赛体系；积极参加市组织的中小學生足球联赛。

（三）体育产业

以发展健身休闲产业为重点，促进体育服务业成为区域经济新的增长点。

一是规范体育市场行为。深入推进依法行政，加强对高危险性体育项目经营活动的监督管理，进一步理顺办证流程。

加强行政执法责任制，规范执法，确保执法人员权责统一。加强对高危项目从业人员的岗前培训，确保从业人员能按规定持证上岗。

二是提高公共体育场馆综合效益。区属公共体育场馆结合自身特点，积极推进管理体制变革和运营机制创新，大力开发场馆资源，盘活场馆资产，开展高端赛事、全民健身、体育培训、文体汇演、场地租赁等多功能服务，以带动场馆周边地区的体育产业发展，形成区域性体育产业中心，不断提高场馆社会效益和经济效益。

三是优化体育产业功能布局。围绕“海珠体育休闲带”空间布局，积极推进集总部、研发、商务、展览、运动、培训、娱乐、购物等功能于一体的体育创意产业功能区：规划建设广州塔极限运动功能区，开展广州塔徒步登高、悬空走廊、高空横向摩天轮等极限运动；建设太古仓珠景游艇会，形成海珠特色的区域性水上运动休闲功能区；充分运用国家体育产业示范基地牌子，支持经济集聚创意产业园区规划建设，加快发展体育总部经济。

四是做大做强体育彩票业。在市体育彩票管理中心统一部署下，整合资源，配合完善体育彩票市场管理制度，加强全区体育彩票销售网点和户外即开型销售站点的宣传工作，不断提升体育彩票的社会形象，促进销售量的增加。

四、保障措施

（一）深化体育管理体制机制改革

细化政府和社会的事权划分。完善办事高效、运转协调、

行为规范、服务全面的体育行政管理体制和运行机制。积极发挥政府宏观调控职能。加大对体育行业的监管力度，利用政策杠杆，引导体育消费和投资市场健康发展。引导体育社会组织发展。转变政府办体育的模式，研究出台《海珠区体育社会组织扶持管理办法》，引导社会力量参与体育事业。

（二）加大体育发展扶持力度

强化政府职责。将体育事业纳入政府“十三五”国民经济和社会发展规划，体育工作经费列入政府年度财政预算，体育工作写入年度政府工作报告，确保全民健身工作经费随财政收入的增长而增加。**加强对体育彩票公益金的使用和管理。**研究出台《海珠区体育彩票公益金使用管理办法》，优化体育经费使用结构。加大招商力度，探索建立多渠道的体育经费投入体系。**保障体育场地规范用地。**加大政府扶持力度，按照统一部署，确保体育场地达到市的标准，积极推进人均体育用地面积有根本性的改善。

（三）加强组织领导提高执行力

加强组织领导。建立政府职能部门之间沟通协调机制，推进实施计划，保障重点项目实施。**积极培育市场。**按照“政府引导、协会参与、企业实施、群众受益”的原则，围绕重点项目，开展教育、普及、推广活动，培育体育市场。**加强队伍建设。**加大体育管理人员的培训力度。加强体育活动、经纪、志愿服务等人才队伍。加强互联互通，搭建平台，拓宽渠道。挖掘退役运动员、体育教师、优秀教练员专业力量，引导参与学校体育、竞技体育后备人才的培养。

（四）扎实开展体育宣传工作

通过借助外力、整合资源。提高体育宣传工作质量和水平，为体育持续发展创造有利环境。构筑体育信息平台，建立信息保障服务体系，多渠道、多层次开展体育宣传，提升市民群众的体育意识、健身意识、消费意识。**深入挖掘体育文化内涵。**大力弘扬以爱国主义为核心的中华体育精神，深入挖掘体育的文化内涵，努力营造积极、健康、向上的精神面貌，让体育成为先进文化的创造者和传播者。

本规划施行后，将按照《广州市重大行政决策程序规定》第四章的规定执行决策后评估制度。

公开方式：主动公开

抄送：区委办、区府办、区人大、区政协。

海珠区文化广电新闻出版局办公室

2018年1月18日印发
