

# 广州市海珠区“7·20”一般窒息事故 防范和整改措施落实情况评估报告

2021年7月20日16时许，广州市海珠区东沙街24号仲恺工程学院北门附近发生一起窒息事故，2名男子跌落吸粪车粪罐内，造成1人死亡1人重伤，直接经济损失约68万元。

事故发生后，海珠区人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2022年2月11日批复同意事故调查组提交的《广州市海珠区“7·20”一般窒息事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

根据《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）和《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（安委办〔2021〕4号）（以下简称“评估办法”）的有关规定，广州市海珠区安委办组织成立“广州市海珠区‘7·20’一般窒息事故”事故防范和整改措施落实情况评估组（以下简称评估组），对相关单位事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

## 一、评估工作过程

### （一）成立评估组

2023年1月11日，广州市海珠区安全生产委员会办公室牵头成立了由区应急管理局、区城管和执法局、区教育局以及滨江街

道办事处等有关人员组成的评估组。评估组依据《评估办法》，委托第三方专业技术服务机构协助开展相关评估工作。

## **（二）确定评估对象及评估内容**

1. 确定评估对象。评估组根据广州市海珠区人民政府发布的《事故调查报告》，确定此次评估对象广州市祥宏清洁服务有限公司（以下简称广州祥宏清洁服务公司）、仲恺农业工程学院。

2. 确定评估内容。评估组逐项对照《事故调查报告》中防范和整改措施建议，评估事故责任人和有关部门落实事故防范和整改措施采取的具体措施以及工作成效，对事故责任人员处罚建议等落实情况。

## **（三）开展评估工作**

1. 评估组依据区政府批复的《事故调查报告》，调阅事故案卷资料，对接原事故调查组成员了解相关情况，收集有关证据材料。

2. 对本次事故涉事人员及事故责任人的身份信息、询问调查笔录等进行了审查，并通过走访现场、座谈问询等方式了解落实责任追究、事故防范和整改措施的具体举措及工作成效。组织召开海珠区评估督导检查工作会议，整体评估事故责任单位的防范和整改措施及责任追究建议的落实情况，并形成了初步意见。

3. 评估组通过查阅广州市海珠区应急管理局、区城管和执法局和滨江街道办事处责任追究和整改措施落实相关文件，整体评估相关政府部门事故防范和整改措施及责任追究建议的落

实情况。

## 二、总体评估意见

从广州市海珠区“7·20”一般窒息事故责任追究和整改措施落实总体情况看，评估组认为：事故结案后，各相关单位能够对照《事故调查报告》，逐一落实防范和整改措施及责任追究建议，总体达到了“事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过。”的事故调查处理原则要求。

（一）涉事责任单位针对《事故调查报告》指出的导致事故发生的原因及问题已作出相应的防范和整改措施。

（二）涉事责任单位同时汲取事故教训，开展事故警示教育，举一反三，基本落实了《事故调查报告》提出的防范和整改措施建议。

（三）相关政府部门多措并举、举一反三开展整治工作，在一定程度上避免其他同类生产安全事故的发生。

## 三、责任追究落实情况

评估组通过查阅相关判决书、处罚决定书、各相关政府部门落实事故结案批复意见的工作情况函等文件，已明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及人员的处理情况，具体如下表：

序号	责任单位或责任人员	追究内容	落实情况
1	何*祥（广州市祥宏清洁服务有限公司法定代表人、	对事故发生负有责任，鉴于其本人已经重伤，在调查	---

	主要负责人)	结束前仍处于昏迷状态在医院治疗，建议免于处罚。	
2	广州市祥宏清洁服务有限公司	建议由区城管和执法局依据《中华人民共和国安全生产法》（2014年修订版）第六十条等有关规定，依法予以处理。	区城管和执法局根据《广州市城市管理综合执法局关于印发从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处理服务审批实行告知承诺制工作指引的通知》，发现申请人实际情况与承诺内容不符，并未限期整改，依法撤销行政审批决定，为此，区城管执法局已对广州市祥宏清洁服务有限公司办理的《城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输服务许可证》进行了收回撤销。

#### 四、责任单位事故防范和整改措施落实情况

评估组通过资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核实等方式，针对事故发生原因及事故后落实事故防范和整改措施情况开展评估工作。具体如下：

经评估，未见广州祥宏清洁服务公司对于事故中所出现的违反行业操作规范作业、未建立安全生产规章制度、操作规程等问题进行整改的落实情况材料。

#### 五、事故教训汲取及举一反三工作情况

事故调查处理结束后，相关政府部门通过开展整治工作、组织开展安全警示教育等方式，多措并举、举一反三加强安全管理监管，在一定程度上避免其他同类生产安全事故发生，事故责任单位人员及相关政府部门事故教训汲取及举一反三工作情况具体如下：

## **(一)广州祥宏清洁服务公司事故教训汲取及举一反三工作情况**

未见广州祥宏清洁服务公司的事故教训汲取及举一反三工作有关情况材料。

## **(二)仲恺农业工程学院事故教训汲取及举一反三工作情况**

1. 强化安全生产责任制。落实重大安全风险包保责任制，责任到岗到人。高度重视安全生产工作，明确职责，强化责任，细化措施，人人有事做，事事有人管。逐层落实各二级单位安全监理责任，从严从细从实抓好工作落实，防范安全风险和重大隐患。

2. 全范围彻底排查安全隐患。事故发生后，仲恺农业工程学院多次进行安全生产大排查，由校领导、各二级单位负责人组成安全生产工作检查小组，定期巡检，扎实推进安全隐患排查、治理整改、监督检查全面杜绝重大安全生产事故发生。同时，加强保卫、后勤部门全校巡查力度，坚持自查自改与督查巡查相结合，深入开展安全生产大排查、大整治、大检查、大督查，发现隐患及时整改。

3. 落实安全生产作业要求。加强对第三方服务商作业的安全要求，与第三方签订安全生产管理协议书，深入贯彻“安全第一，预防为主，综合治理”安全生产方针，要求第三方依规严格执行、安全操作。认真吸取事故教训，严格落实安全生产作业措施；第三方进场施工前提前报备，进场后安排专人跟进作业现场；对第三方报送的资质证书、安全生产许可证、作业人员操作证书等进

行严格审核；对违规作业行为，给予警告制止、出具整改通知书等，层层把关，项项落实，严防事故发生。

4. 将结合学校实际工作和安全生产专项整治文件精神，将安全生产工作做实、做细、做牢，将短期的有效应急措施转化为长期性、经常性的工作机制，力争校园的长治久安。

### **(三)海珠区城管和执法局事故教训汲取及举一反三工作情况**

1. 组织环卫行业领域企业安全生产培训。学习《中华人民共和国安全生产法(2021年修正本)》《中华人民共和国道路交通安全法(2021修正本)》《中华人民共和国消防法(2021年修正本)》《广州市安全生产委员会办公室关于转发加强有限空间作业安全防范工作有关通知要求的紧急通知》等，对环卫行业安全生产提出具体要求，要求各环卫作业单位要严格落实安全生产制度、制定安全工作应急措施、加强安全应急演练和安全教育培训，确保环卫作业安全。通过学习，进一步提高对安全生产重要性的认识和巩固安全生产意识。

2. 督促企业主要负责人落实企业安全生产主体责任和企业负责人安全生产职责。要求建立健全安全管理规定，履行安全监管职责，加强对员工的安全生产教育和培训，树牢安全理念，制定并实施本企业的生产安全事故应急救援预案。规范建立安全管理台账，严格按照作业安全规程进行作业，作业时要对作业人员进行安全提醒，防范类似事故的发生。

3. 开展环卫行业领域企业专项整治。通过企业自查自纠和区城管和执法局对服务许可的企业的检查相结合,进一步加大对事故隐患的排查,对检查发现的问题,督促企业及时整改。同时检查中要求企业教育驾驶员严格遵守交通法规,防范道路交通事故的发生,切实维护环卫作业人员以及人民群众的生命财产安全。

#### **(四) 滨江街道办事处事故教训汲取及举一反三工作情况**

1. 举一反三,深刻吸取本次事故教训,防止类似事故发生。

2. 立即对辖内相关企业开展排查整治工作,督促相关企业落实安全管理责任,切实做好有限空间作业监管。

3. 督促企业加强安全教育培训工作,组织对员工开展安全教育培训工作。

4. 为深刻吸取本次事故教训,落实属地监管责任,滨江街成立专项工作小组,由街道党工委书记、办事处主任任组长,对辖内环卫行业企业进行拉网式安全检查。并对各相关企业负责人开展安全教育培训工作,督促各相关企业落实安全主体责任,加强员工安全教育工作。本次专项工作共出动检查人员104人次,检查各相关企业129家。

4. 下一步滨江街将深刻吸取本次事故教训,举一反三,加强对辖内企业监管力度,严格执法,督促各企业落实主体安全责任,加强安全管理,落实员工安全教育。

#### **六、评估发现的主要问题**

未见广州祥宏清洁服务公司的事故教训汲取及举一反三工

作有关情况材料。

## **七、相关工作建议**

经国家企业信用信息公示系统查询，广州祥宏清洁服务公司的住所为广州市海珠区江燕路晓燕街6号之一自编之二（仅限办公）。建议海珠区安委办向海珠区南石头街道办事处通报本次评估发现的主要问题，交办整改工作任务，督促落实事故防范和整改措施。